



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri de restructurare financiară și operațională a Băncii Agricole S.A. în vederea privatizării acestei bănci, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.43/1997, aprobată prin Legea nr.166/1998

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri de restructurare financiară și operațională a Băncii Agricole S.A. în vederea privatizării acestei bănci, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.43/1997, aprobată prin Legea nr.166/1998, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.182 din 21.10.1999,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul ordonanței de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

I. Observații generale

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare stabilirea unor măsuri de restructurare financiară și operațională a Băncii Agricole S.A. în scopul reducerii cheltuielilor acesteia, al creșterii gradului de lichiditate și a credibilității interne și externe ale acesteia în perspectiva privatizării.

Pentru realizarea acestor obiective, prin proiect se instituie un comitet de administrare a Băncii Agricole SA, alcătuit din 3 persoane, căruia îi revine sarcina de a asigura continuarea procesului de

restructurare operațională, pe de o parte, și de a crea premisele necesare accelerării privatizării acestei bănci, pe de altă parte.

2. În raport cu procedura de legiferare aleasă de Guvern, respectiv cea prevăzută la art.114 alin. (4) din Constituția României, apreciem că inițiatorii trebuie să precizeze, în Nota de fundamentare, în ce constă urgența și situația excepțională care motivează această cale, în sensul principiilor statuate prin Decizia nr.65/1995 a Curții Constituționale.

II. Propuneri de îmbunătățire la unele texte ale proiectului

1. În conformitate cu uzanțele de tehnică legislativă, formula introductivă care exprimă hotărârea de adoptare a actului normativ, este necesar să se amenajeze sub formă de alineat și nu în continuarea preambulului.

De asemenea, pentru corelarea cu dispozițiile art.114 alin. (4) din Constituție, cuvântul "emite" trebuie înlocuit prin "adopta".

În ceea ce privește preambulul, pentru un plus de rigoare în redactarea textului, sugerăm inserarea cuvântului "prevederilor" după expresia de debut "În temeiul".

2. **La titlu**, având în vedere că obiectul de reglementare al proiectului îl constituie adaptarea și completarea cadrului normativ în vigoare, respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr.43/1997 pentru întocmirea bilanțului special și regularizarea unor credite și dobânzi clasificate în categoria "pierderi" la Banca Agricolă S.A. și - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.51/1998 privind unele măsuri premergătoare privatizării băncilor, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv recenta Ordonanță de urgență a Guvernului nr.120/1999, sugerăm reamenajarea titlului într-o formulare generică, respectiv :

"Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru completarea cadrului juridic referitor la regimul de administrare, restructurare financiară și operațională a Băncii Agricole S.A. în vederea privatizării".

3. **La art.1**, pentru a evoca faptul că este vorba de o completare a cadrului normativ aplicabil acestei materii, propunem reformularea primei părți, astfel:

"Art.1 Prezenta ordonanță de urgență stabilește unele măsuri pentru completarea cadrului juridic referitor la regimul de administrare a

Băncii Agricole S.A. până la privatizarea sa, restructurarea financiară și operațională a respectivei bănci în scopul ...".

4. La art.2 lit.a), în cuprinsul căruia este explicată expresia "active bancare supuse valorificării", fiind invocate prevederile Ordonanței de urgență Guvernului nr.51/1998, cu toate modificările și completările aduse acesteia, pentru evitarea încălcării textului și realizarea unei norme mai suple, sugerăm înlocuirea expresiei "modificată și completată" prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.64/1999 și prin Ordonanța Guvernului nr.54/1999" cu expresia consacrată "cu modificările ulterioare".

De asemenea, la lit.d), sugerăm înlocuirea sintagmei "titluri primite în pensiuone livrată" (deoarece este excesiv de tehnică), cu sintagma "titluri de livrat la termen" care se corelează mai bine cu denumirea contului "922 - Titluri de livrat" utilizat la lit.b) a aceluiași articol.

5. La art.3 alin.(1), pentru un plus de conciziune, propunem a se preciza actul prin care Banca Națională a României desemnează comitetul de administrare. Ca atare, propunem inserarea după expresia "Banca Națională a României" și a formulei "..., prin ordin al Guvernatorului, ...".

La alin.(3), în final, pentru evitarea unor confuzii la aplicare, sugerăm înlocuirea formulării "...persoanele respective vor reveni la funcțiile de bază" cu formularea "...persoanele respective vor reveni la funcțiile deținute anterior în cadrul Băncii Naționale a României".

La alin.(5), pentru un plus de rigoare normativă, propunem înlocuirea expresiei "de la alin.(4)" cu sintagma "prevăzute la alin.(4)".

6. La art.4 alin.(1), enunțul din debut "ca parte componentă a procesului de restructurare ..." are caracter declarativ, astfel că propunem suprimarea lui. De asemenea, apreciem că prevederea de la **alin.(1)** referitoare la suspendarea exercitării atribuțiilor consiliului de administrație al Băncii Agricole S.A. este, pe de o parte, insuficient de clar formulată iar, pe de altă parte, ar putea genera un paralelism de reglementare cu prevederile art.13 din proiect.

Pentru evitarea unor eventuale confuzii la aplicare, sugerăm reformularea alin.(1), astfel :

"Art.4(1) Începând cu data publicării în Monitorul Oficial a Ordinului Guvernatorului Băncii Naționale a României, potrivit

art.3 alin.(1) din prezenta ordonanță de urgență, încetează mandatul membrilor Consiliului de administrație al Băncii Agricole S.A. și contractele de muncă al celorlalți conducători ai băncii. De asemenea, cu aceeași dată, se suspendă exercitarea atribuțiilor Consiliului de administrație al Băncii Agricole S.A. prevăzute în actul constitutiv al respectivei bănci".

În cazul acceptării acestei noi redactări, partea finală de la art.13 "precum și conducătorii Băncii Agricole își încetează activitatea" trebuie eliminată, deoarece devine inutilă.

Referitor la alin. (3) al art.4, pentru a realiza o mai bună topică a frazei, propunem reformularea acestuia, astfel:

"(3) Comitetul de administrare își va înceta activitatea după privatizarea Băncii Agricole S.A. și alegerea administratorilor de către adunarea generală a acționarilor, potrivit prevederilor legale și actului constitutiv".

7. La art.5 alin. (2) care se referă la stabilirea unui raport optim între volumul de activitate rămas după preluarea activelor bancare și numărul de salariați ai băncii, având în vedere că teza a doua este redată în cuprinsul aceluiași alineat, propunem înlocuirea expresiei "raportului de mai sus" prin "acestui raport".

8. La art.6, alin. (2) lit.b), semnalăm că dispozițiile normative ale Ordonanței de urgență nr.51/1998 sunt marcate cu articole, nu cu puncte. De aceea, expresia "prevederile pct.19 b)" trebuie înlocuită prin "prevederile art.19 lit.b)". Totodată, sugerăm eliminarea mențiunilor referitoare la modificările și completările acestui act normativ și inserarea expresiei "cu modificările ulterioare".

Având în vedere că alin.(5) al art.6 conține o dispoziție de sine stătătoare, pentru ca aceasta să capete un plus de claritate, propunem inserarea expresiei "prevăzute la alin.(4)" după cuvântul din debut "Operațiunile".

9. La art.8, deoarece utilizarea expresiei "corectitudinea ... sumelor" evocă o oarecare atenuare a responsabilității, sugerăm înlocuirea acesteia cu formularea "exactitatea ... sumelor".


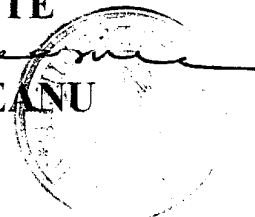
10. La art.11 alin.(2) lit.b), semnalăm că se face referire în mod eronat la **Agencia Națională pentru Privatizare**, corect fiind utilizarea denumirii **Agencia Română de Dezvoltare**, aceasta fiind instituția care, după apariția Legii nr.99/1999, exercită atribuții în acest domeniu.

11. La art.12 alin(1), deoarece ipoteza mandatării Fondului Proprietății de Stat prin lege este oarecum inadecvată, sugerăm reformularea debutului respectivului enunț sub formă imperativă, astfel:

"Art.12(1) - Fondul Proprietății de Stat, în calitate de acționar majoritar, **va propune** adunării generale ...".

12. Dispoziția de abrogare de la art.14 trebuie să cuprindă toate elementele de identificare a Ordonanței de urgență nr.43/1997, deci și titlul acesteia, precum și numărul și data Monitorului Oficial în care s-a făcut publicarea ei. Ca atare, propunem următoarea redactare:

"Art.14 La data publicării **ordinului Guvernatorului** Băncii Naționale a României, în condițiile art.3(1) din prezenta ordonanță de urgență, se abrogă art.7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.43/1997 **pentru întocmirea bilanțului special și regularizarea unor credite și dobânzi clasificate în categoria "pierdere" la Banca Agricolă S.A., publicată în Monitorul Oficial al României Partea I nr.153 din 14 iulie 1997, aprobată cu modificări prin Legea nr.166/1998**".

PREȘEDINTE

Valer DORNEANU


București

Nr. 4127/26.10.1997